1. Понятие отходов производства и потребления

Статья 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) содержит определение понятия «отходы производства и потребления». Под ними понимаются вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Законом № 89-ФЗ.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются на пять классов опасности (статья 4.1 Закона № 89-ФЗ):

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации, содержится в Федеральном классификационном каталоге отходов (далее – ФККО), утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Код вида отходов в ФККО имеет 11-значную структуру. Одиннадцатый знак 11-значного кода используется для кодирования класса опасности вида отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду:

1 - I-й класс опасности;

2 - II-й класс опасности;

3 - III-й класс опасности;

4 - IV-й класс опасности;

5 - V-й класс опасности.

2. Паспортизация отходов

Паспортизация отходов проводится в рамках организации учета в области обращения с отходами в организации (п. 7 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного приказом Минприроды России от 16.04.2026 № 227).

При этом следует отметить, что учету подлежат все виды отходов I – V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели (далее – хозяйствующие субъекты) Паспортизируются же исключительно отходы I – IV классов опасности.

Порядок паспортизации отходов I - IV классов опасности, типовые формы паспортов отходов I – IV классов опасности, утверждены приказом Минприроды России от 15.05.2026 № 286 (далее – Порядок № 286).

Паспорт отходов I – IV классов опасности (далее – паспорт отходов) представляет собой документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности и содержащий сведения об их составе (пункт 1 Порядка № 286).

Паспорт отходов составляется и утверждается хозяйствующим субъектом, в процессе деятельности которого образуются отходы, для каждого вида образуемых отходов I – IV классов опасности (пункт 3 Порядка № 286).

Для составления паспорта отходов необходимо использовать утвержденные типовые формы. Если отходы включены в ФККО, оформлять на них паспорт отходов требуется по форме Приложения № 2 к Порядку № 286. Если отходы не включены в ФККО – по форме Приложения № 3 к Порядку № 286.

Чтобы оформить паспорт отходов в отношении отхода, предположительно включенного в ФККО, необходимо проверить идентичность признаков отхода (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическую форму) признакам соответствующего вида отходов, указанным в банке данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – БДО). БДО относится к государственным информационным ресурсам, носит открытый характер и размещен в сети Интернет по адресу: https://rpn.gov.ru/activity/regulation/kadastr/bdo

При этом следует отметить следующее.

Химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации (далее – документы).

В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компетентном составе отходов в документах, химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением требований Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» – требуется привлечь испытательную лабораторию, имеющую необходимую аккредитацию. Единая база данных, содержащая сведения, об аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации размещена на официальном сайте Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация) https://fsa.gov.ru

При выборе лаборатории необходимо обратить внимание на область ее аккредитации и на те методики, которые в нее включены. Методы и методики должны быть аттестованы и включены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений и подходить для анализа именно ваших отходов.

Паспорта отходов действуют бессрочно.

Внесение изменений в паспорта отходов не допускается.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях:

реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения, - для юридических лиц;

изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, – для индивидуальных предпринимателей.

Хозяйствующие субъекты обязаны хранить документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, в течение всего срока действия паспортов отходов.

3. Заключение договоров на передачу отходов I и II классов опасности в целях их дальнейшего обезвреживания/утилизации/размещения.

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию (статья 9 Закона № 89-ФЗ, статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Согласно пункту 8 постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2023 № 255 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере обращения с отходами производства и потребления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» до 1 марта 2028 г. индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, на основании гражданско-правовых договоров передают такие отходы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами I и II классов опасности.

Сведения о лицах (юридических лицах, индивидуальных предпринимателях), имеющих лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности (далее – лицензия на обращение с отходами, лицензия), размещены в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://knd.gov.ru/licenses-registry

При этом следует отметить следующее.

Лицензия на обращение с отходами включает в себя закрытый перечень видов (групп) отходов с указанием разрешенного вида (разрешенных видов) обращения с ними.

При выборе контрагента необходимо обращать внимание на то, чтобы вид (виды) отходов и цель (цели) их передачи и приема (транспортирование, утилизация, обезвреживание, размещение) соответствовали виду (видам) обращения с отходами, указанному (указанным) в действующей лицензии принимающей стороны.

Так, если цель передачи-приема вида отходов — транспортирование и обезвреживание, то в действующей лицензии на обращение с отходами принимающей стороны должно быть указано наименование данного вида отходов и как минимум в отношении указанного вида отходов следующие виды работ – транспортирование и обезвреживание.

При этом допускается отсутствие в действующей лицензии принимающей стороны конечной цели передачи отходов (утилизация, обезвреживание, размещение) в случае, если данная сторона договора представит надлежащим образом заверенную копию договора на дальнейшую передачу отходов лицу (юридическому лицу,

индивидуальному предпринимателю), имеющему действующую лицензию на утилизацию, обезвреживание, размещение данных видов отходов.

Таким образом, должен ясно прослеживаться путь отходов от отходообразователя до субъекта, осуществляющего конечный этап обращения с ними — обезвреживание, утилизацию, размещение.